|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG AN | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |
| Số: /TTr-BCA | Hà Nội, ngày tháng năm 2025 |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc phê duyệt Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý,**

**địa bàn không ma tuý**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 13/03/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý đến năm 2030; trong đó giao Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan tham mưu ban hành bộ tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý; căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an kính trình Thủ tướng Chính phủ hồ sơ dự thảo Quyết định với những nội dung chủ yếu như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH BỘ TIÊU CHÍ**

1. Tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy ngày càng diễn biến phức tạp: Tính đến tháng 4/2025, toàn quốc có 369.359 người nghiện, *người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghi sử dụng trái phép chất ma tuý và người bị quản lý sau cai nghiện ma túy*; bao gồm: 107.278 người nghiện ma túy; 46.975 người sử dụng trái phép chất ma tuý; 78.823 người nghi sử dụng trái phép chất ma tuý và 28.049 người bị quản lý sau cai nghiện ma túy; trong đó có 1.459 người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghiện ma túy có biểu hiện loạn thần “ngáo đá”; toàn quốc có 228 điểm phức tạp, 01 tụ điểm phức tạp về ma túy, 4.591 đối tượng bán lẻ chất ma túy, 3.200 điểm nguy cơ phức tạp về ma túy.

2. Thực hiện Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý đến năm 2030, trong đó giao Chính phủ ban hành Quyết định đầu tư Chương trìnhs và ban hành Bộ Tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý; do vậy, việc ban hành Bộ Tiêu chí để tạo lập hành lang pháp lý đầy đủ trong việc xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý, làm căn cứ để đầu tư nguồn lực cho các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia.

3. Việc ban hành Bộ Tiêu chí mới để kịp thời thay thế Bộ Tiêu chí trong Quyết định số 3122/QĐ-BCA ngày 9/8/2010 về phân loại và mức hỗ trợ kinh phí cho xã, phường, thị trấn trọng điểm về tệ nạn ma tuý trong Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý giai đoạn 2011- 2015 đã không còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

4. Việc bàn hành Bộ Tiêu chí làm căn cứ để đánh giá kết quả thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu đề ra trong Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý đến năm 2030; đồng thời làm cơ sở để triển khai xây dựng “Xã không ma tuý”; “Tỉnh không ma tuý” trên toàn quốc.

Do vậy, việc ban hành Bộ tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý là rất cần thiết để các bộ, ngành, địa phương tổ chức triển khai thực hiện các Dự án trong Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý đến năm 2030.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM, YÊU CẦU XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích:**

**-** Xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn an toàn về ma tuý, địa bàn không ma túy làm căn cứ cho việc đầu tư nguồn lực để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai các giải pháp làm chuyển biến tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy ở các địa bàn trọng điểm phức tạp, giữ vững và nhân rộng các địa bàn không ma túy tiến tới hoàn thành mục tiêu đến năm 2030 có 50% số xã, phường không ma túy.

- Làm cơ sở để các đơn vị, địa phương chỉ đạo xây dựng kế hoạch phòng ngừa, đấu tranh đảm bảo thống nhất, xuyên suốt, bền vững trong công tác chuyển hóa địa bàn, kiềm chế sự gia tăng về người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy, triệt xóa triệt để các điểm, tụ điểm phức tạp về ma túy, đấu tranh hiệu quả với các đường dây mua bán, vận chuyển trái phép các chất ma túy.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc xây dựng, soạn thảo, trình ký ban hành Quyết định bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

- Xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn an toàn về ma tuý, địa bàn không ma túy phải căn cứ vào tình hình thực tế về tội phạm và tệ nạn ma túy tại địa bàn.

- Thường xuyên rà soát, đánh giá để bổ sung, điều chỉnh tiêu chí cho phù hợp với tình hình thực tế.

**3. Yêu cầu:**

- Đồng bộ với hệ thống văn bản pháp luật về phòng, chống ma tuý và hệ thống pháp luật khác có liên quan.

- Việc xác định được tiến hành theo định kỳ hàng năm, phải có tính sàng lọc, chỉ rõ được tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy trong tổng thể chung các tuyến, địa bàn cùng cấp.

- Tiêu chí để làm căn cứ xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy được thống kê, đánh giá phải có định lượng cụ thể. Các đơn vị, địa phương có thể bổ sung thêm tiêu chí phụ nhưng về các tiêu chí cơ bản không thấp hơn các tiêu chí chí quy định tại Quyết định này.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐINH**

1. Ngày 04/5/2024, Bộ Công an ban hành Công văn số 1524/BCA-V01 xin ý kiến các bộ, ngành thành viên của Uỷ ban Quốc gia và Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương vào dự thảo tiêu chí xác định địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý;

2. Ngày 26/9/2024, C04 đã tổ chức Hội thảo lấy ý kiến các đơn vị chức năng thuộc Bộ Công an gồm: V01, V05, C02, C06, X03, T02 và Công an 24 địa phương trên toàn quốc vào dự thảo Bộ Tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý;

3. Ngày 10/10/2024, C04 gửi Điện mật số 182/ĐK-HT xin ý kiến lần 2 của Công an các đơn vị, địa phương vào dự thảo Bộ Tiêu chí;

4. Ngày 04/03/2025, C04 ban hành Điện mật số 19/ĐK:HT gửi Công an các đơn vị, địa phương tham gia ý kiến lần 3 đối với Bộ tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy.

5. Ngày…/05/2025, Bộ Công an có Công văn số…/BCA-V01 xin ý kiến lần 2 các bộ, ngành thành viên UBQG vào dự thảo Quyết định. Đến nay, Bộ Công an đã nhận được ý kiến của … Bộ, ngành. Về cơ bản các ý kiến đánh giá cao việc chuẩn bị hồ sơ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Bên cạnh đó, một số ý kiến đề nghị cân nhắc thêm về các nội dung sửa đổi liên quan. Ngoài ra, ý kiến một số Bộ, ngành tập trung góp ý vào đề xuất sửa các nội dung về…

Bộ Công an đã tổng hợp ý kiến tham gia và đã giải trình về các ý kiến góp ý tại Văn bản số …. ngày… tháng 5 năm 2025.

6. Hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Bộ Tư pháp tổ chức thẩm định (Hội đồng thẩm định … ngày… tháng… năm 2025) và có ý kiến tại văn bản số…. ngày /5/2025, Bộ Công an đã nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện và giải trình tại văn bản số… ngày … tháng… năm 2025.

**IV. CĂN CỨ ĐƯA RA CÁC TIÊU CHÍ TRONG DỰ THẢO**

1. Căn cứ Luật Phòng, chống ma tuý năm 2021 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; đồng thời căn cứ vào tình hình, kết quả công tác phòng, chống ma tuý của các lực lượng chuyên trách trong thời gian qua, Bộ Công an đề ra Bộ tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý bảo đảm phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

2. Bộ Tiêu chí được xây dựng trên cơ sở nghiên cứu đánh giá, kế thừa Bộ Tiêu chí trong Quyết định số 3122/QĐ-BCA ngày 9/8/2010 về phân loại và mức hỗ trợ kinh phí cho xã, phường, thị trấn trọng điểm về tệ nạn ma tuý trong Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý giai đoạn 2011- 2015, đồng thời bổ sung, điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế hiện nay, nhất là việc thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 theo Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/04/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội.

*(Xin gửi kèm theo giải trình chi tiết về việc đề ra các tiêu chí cụ thể tại Phụ lục I).*

**V. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

1. **Phạm vi điều chỉnh**

Tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy được áp dụng cho Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 và những năm tiếp theo trên phạm vi toàn quốc.

1. **Đối tượng áp dụng**

- Các cơ quan, đơn vị chủ trì dự án thành phần trong Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý đến năm 2030.

- Uỷ ban nhân dân các địa phương và Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Các tổ chức và cá nhân có liên quan đến công tác phòng, chống ma tuý.

**VI. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO**

**1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bao gồm:

- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý.

- Quy định về tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý.

- Các phụ lục gửi kèm theo.

**2. Nội dung của Quyết định:**

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ gồm:

(1) Nguyên tắc chỉ đạo

(2) Tiêu chí xác định tuyến trọng điểm phức tạp ma tuý

(3) Tiêu chí xác định địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý

(4) Tiêu chí xác định địa bàn không ma tuý

(5) Trách nhiệm thi hành.

**VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

**1. Về nguồn lực tài chính**

Khi quyết định được ban hành, các quy định về tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý khi triển khai thực hiện trên thực tiễn sẽ không phát sinh đáng kể chi phí cho công tác phòng, chống ma tuý. Các chi phí chủ yếu bao gồm: Kinh phí xây dựng các tài liệu hướng dẫn kỹ thuật; tổ chức tuyên truyền, phổ biến, đào tạo, tập huấn cho các tổ chức, cá nhân có liên quan.

**2. Điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện Quyết định**

- Điều kiện về nguồn lực tài chính:

+ Được bố trí nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước để thực hiện các hoạt động xây dựng tài liệu hướng dẫn kỹ thuật, tổ chức tuyên truyền, phổ biến kiến thức, đào tạo, tập huấn cho các tổ chức, cá nhân có liên quan.

+ Bố trí, lồng ghép vào các chương trình, dự án khác để có nguồn kinh phí đảm bảo cho việc thực hiện Quyết định.

- Điều kiện về tổ chức bộ máy, cơ chế phối hợp: Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan và Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để triển khai thực hiện Quyết định.

- Điều kiện về kiểm tra, thanh tra, giám sát: Thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Quyết định.

- Về nguồn nhân lực: việc triển khai thực hiện Quyết định sử dụng nguồn nhân lực ở các cơ quan nhà nước từ Trung ương tới địa phương, không làm phát sinh thêm bộ máy tổ chức mới.

Trên đây là Tờ trình về việc phê duyệt Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma tuý, địa bàn không ma tuý, Bộ Công an kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ;  - Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);  - Bộ Tư pháp (để phối hợp);  - Lưu: VT, C04(P6). | **BỘ TRƯỞNG**  **Đại tướng Lương Tam Quang** |